

**UCHWAŁA NR XXII/137/25
RADY GMINY GŁOWNO**

z dnia 18 grudnia 2025 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w Gminie Głowno na lata 2026-2028

Na podstawie art. 18 ust. 1 i ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49 i 1301), uchwala się, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głowno na lata 2026-2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Przyjmuje się Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głowno na lata 2026-2028 w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu.

Przewodniczący Rady Gminy
Głowno

Łukasz Łukasik

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY W GMINIE GŁOWNO NA LATA 2026-2028

1. Wstęp

Rodzina to podstawowa komórka życia społecznego jak również naturalne środowisko rozwoju człowieka w której realizowane są określone zasady, pozwalające budować prawidłowe relacje społeczne. Rodzina ma kluczowe znaczenie dla życia i prawidłowego rozwoju dziecka. Prawidłowo funkcjonująca daje poczucie bezpieczeństwa, wzmacnia rozwój osobisty jej członków. Rodzina jako pierwsze i podstawowe środowisko wychowawcze bezpośrednio wpływa na osobowość dziecka, przekazując mu system wartości, tradycje i poglądy. Budowanie dobrych relacji oraz więzi rodzinnych ma wpływ na ochronę dzieci i młodzieży przed podejmowaniem ryzykownych zachowań. W związku z powyższym aby rodzina prawidłowo funkcjonowała należy ją wspierać i wzmacniać. Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głowno na lata 2026-2028 to kontynuacja programu wspierania rodziny, realizowanego w Gminie w latach 2023-2025.

Program wskazuje działania ukierunkowane na wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze a także działania profilaktyczne i prorodzinne, których celem jest zapobieganie wykluczeniu społecznemu. Program tworzony jest w przekonaniu o niezastąpionej roli opiekuńczej i wychowawczej rodziny w rozwoju dziecka, którą należy promować i wzmacniać, zwłaszcza wobec wyzwań współczesnego świata. Jeżeli w rodzinach pojawiają się problemy przewyższające możliwość rozwiązania ich we własnym zakresie, przy wykorzystaniu własnych środków oraz zasobów, pojawia się konieczność wsparcia z zewnątrz. Wówczas należy podjąć pracę z rodziną, aby uzyskała profesjonalną pomoc i w przyszłości mogła funkcjonować sama bez konieczności wsparcia odpowiednich instytucji.

Niniejszy program został opracowany w oparciu o przepisy ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy do zadań własnych gminy należy opracowanie 3 letnich programów wspierania rodziny, których głównym założeniem jest stworzenie spójnego systemu wspierania rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych poprzez pracę z rodziną oraz zapewnienia pomocy w opiece i wychowywaniu dzieci. Obowiązek ten realizowany jest przy współpracy i współdziałaniu odpowiednich służb społecznych, organizacji pozarządowych, kościołów oraz związków wyznaniowych.

2. Podstawy prawne Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028

- 1) Ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej;
- 2) Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej;
- 3) Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi;
- 4) Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej;
- 5) Ustawa z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych;
- 6) Ustawa z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów;
- 7) Ustawa z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3;
- 8) Ustawa z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”;
- 9) Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny;
- 10) Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2025-2030;
- 11) Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy Domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w Gminie Głowno na lata 2024-2028.

3. Zakres Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028

Gminny Program Wsparcia Rodziny na lata 2026-2028 skierowany jest do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Głowno.

Celem Programu jest:

- 1) Wsparcie rodzin w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej.
Zapewnienie pomocy rodzinom przeżywającym trudności w sprawowaniu opieki nad dziećmi, aby aby mogły samodzielnie przezwyciężyć kryzys.
- 2) Zapobieganie umieszczaniu dzieci w pieczy zastępczej.
Wsparcie na wczesnym etapie problemów, aby ograniczyć konieczność odbierania dzieci z rodzin biologicznych.
- 3) Wzmacnianie roli i funkcji rodziny w środowisku lokalnym.
Budowanie pozytywnego wizerunku rodziny, integracja społeczna i przeciwdziałanie marginalizacji.
- 4) Rozwój i koordynacja działań instytucji lokalnych na rzecz rodziny.
Usprawnienie współpracy między ośrodkami pomocy społecznej, szkołami, służbą zdrowia, policją, zdrowia, policją, sądami, NGO itd.
- 5) Zwiększenie dostępności usług wsparcia dla rodzin z dziećmi.
Rozszerzenie oferty usług takich jak poradnictwo, terapia, asystentura rodzin, świetlice, programy profilaktyczne.

4. Diagnoza środowiska lokalnego

4.1. Demografia

W 2024 roku liczba mieszkańców Gminy Głowno wynosiła 4614 osób.

W tym;

1. Podział wiekowy kobiet:

- a) 0 - 18 lat – 395 osób;
- b) 19 - 60 lat – 1277 osób;
- c) powyżej 60 lat – 622 osób;

2. Podział wiekowy mężczyzn:

- a) 0-18 lat – 436 osób;
- b) 19-65 lat - 1516 osób;
- c) powyżej 65 lat - 368 osób

Struktura wieku ludności Gminy Głowno na dzień 31 grudnia 2024 roku;

- a) liczba osób w wieku przedprodukcyjnym 783 osób co stanowi 16,97%
- b) liczba osób w wieku produkcyjnym 2841 osób co stanowi 61,57%
- c) liczba osób w wieku poprodukcyjnym 990 osób co stanowi 21,46%

Procentowa struktura ludności Gminy w 2024 roku;

- a) 49,72% stanowiły kobiety
- b) 50,28 % stanowili mężczyźni

W 2024 roku liczba ludności Gminy Głowno spadła o 0,76% w stosunku do 2023 roku.

4.2. Bezrobocie

Według stanu na 31 grudnia 2024 roku stopa bezrobocia w Gminie Głowno wynosiła 5,4 %. Stopa bezrobocia dla powiatu 5,4% dla województwa 5,4%. Liczba bezrobotnych z Gminy Głowno zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy w Zgierzu wynosiła 71 osób w tym 10 osób z prawem do zasiłku. Powyższe informacje, pozyskano z Powiatowego Urzędu Pracy w Zgierzu, „Analiza Sytuacji na Lokalnym Rynku Pracy 2024 rok” gdzie przedstawione dane dotyczą sytuacji rynku pracy w powiecie zgierskim i obejmują okres całego 2024 roku.

W rodzinach dotkniętych problemem bezrobocia najczęściej występują następujące problemy:

- 1) Brak środków na zaspokajanie podstawowych potrzeb życiowych;
- 2) Psychospołeczne skutki bezrobocia, które najbardziej widoczne są u osób długotrwale bezrobotnych;
- 3) Negatywne wzorce wychowawcze przekazywane dzieciom.

W Gminie Głowno ilość bezrobotnych korzystających z pomocy społecznej utrzymuje się na poziomie 9 - 10 rodzin rocznie.

Bezrobocie z punktu widzenia ekonomicznego i psychicznego jest stanem przymusowej zależności od innych. Sytuacja ta nie jest zwyczajna dla osoby dorosłej ale również dla dziecka i dlatego może doprowadzić do zmiany ukształtowania w ciągu życia obrazu samego siebie i postrzegania relacji z innymi. Bezrobocie niesie za sobą nie tylko niedostatek, ale też negatywne skutki w zakresie funkcjonowania rodziny. Często prowadzi do zachowań aspołecznych, nałogów marginalizacji, obniżenia poziomu życia oraz braku zabezpieczenia potrzeb bytowych. W konsekwencji generuje wystąpienie problemów społecznych oraz nieradzenie sobie w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych. W rodzinach pojawia się problem opieki nad dziećmi a nieprawidłowe funkcjonowanie rodziny jest często powodem zaniedbywania przez dzieci nauki, nierealizowania obowiązku szkolnego, oraz niskiej samooceny.

4.3. Pomoc Społeczna

Pomoc społeczna jako instytucja polityki społecznej państwa, ma na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby i możliwości. Istotnym elementem wspierania rodziny jest zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji socjalno – bytowej. Gmina Głowno realizuje zadania o charakterze obligatoryjnym i fakultatywnym, na ich realizację fundusze otrzymuje z budżetu państwa i budżetu Gminy.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie w 2023 roku udzielił pomocy ogółem dla 71 rodzin natomiast w 2024 roku dla 68 rodzin.

Poniżej analiza danych z powodów pomocy udzielania w latach 2023 – 2024.

Powody udzielania pomocy

Powód trudnej sytuacji życiowej	Liczba rodzin w 2023 roku	Liczba osób w rodzinach w 2023 roku	Liczba rodzin w 2024 roku	Liczba osób w rodzinach w 2024 roku
ubóstwo	1	1	1	1
sieroctwo	0	0	0	0
bezdolność	0	0	1	1
potrzeba ochrony macierzyństwa	6	33	4	24
w tym potrzeby ochrony wielodzietności	5	31	4	24
bezrobocie	9	12	10	12
niepełnosprawność	22	34	17	29
długotrwała lub ciężka choroba	15	27	14	25
bezzadność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego	7	21	5	20
w tym; rodziny niepełne	1	4	1	4
rodziny wielodzietne	2	10	3	15

przemoc domowa	1	3	0	0
potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi	0	0	0	0
alkoholizm	2	2	2	2
narkomania	3	3	2	2
trudności w przystosowaniu do życia po zwolnieniu z zakładu karnego	1	1	1	3
zdarzenie losowe	1	1	1	3

Źródło: sprawozdania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

Głównymi powodami korzystania ze świadczeń pomocy społecznej w Gminie Głowno w 2023 i 2024 roku były; bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała lub ciężka choroba oraz ochrona macierzyństwa. Zapewniając rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji socjalno-bytowej Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie przyznaje pomoc finansową.

Formy udzielania pomocy

Formy udzielania pomocy	Liczba rodzin w 2023 roku	Liczba osób W rodzinach w 2023 roku	Liczba rodzin w 2024 roku	Liczba osób w rodzinach w 2024 roku
Zasiłek stały	12	13	9	9
Zasiłek okresowy	16	26	14	20
Zasiłek celowy	35	54	33	57
Dożywianie (posiłek i zasiłki)	30	52	31	52

Źródło: sprawozdania Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

4.4. Asystent rodziny

Asystent rodziny, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej to specjalista, który współpracuje z rodziną, gdy ta napotyka trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo - wychowawczych. Zagadnienia którymi zajmuje się asystent to min:

- 1) opracowanie i realizacja planu pracy z rodziną we współpracy z członkami rodziny i w konsultacji z pracownikiem socjalnym;
- 2) udzielanie pomocy rodzinom w poprawie ich sytuacji życiowej, w tym w zdobywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego, motywowanie do podnoszenia kwalifikacji zawodowych, poszukiwania pracy, wspieranie aktywności społecznej;
- 3) udzielanie pomocy rodzinom w rozwiązywaniu problemów socjalnych, wychowawczych z dziećmi;
- 4) podejmowanie działań interwencyjnych i zaradczych w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa dzieci i rodzin;
- 5) prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla rodziców i dzieci;
- 6) prowadzenie dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną;
- 7) dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny, nie rzadziej niż co pół roku;
- 8) monitorowanie funkcjonowania rodziny po zakończeniu pracy z rodziną;
- 9) sporządzanie, na wniosek sądu, opinii o rodzinie i jej członkach;
- 10) współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, właściwymi organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami i osobami specjalizującymi się w działaniach na rzecz dziecka i rodziny;
- 11) współpraca z zespołem interdyscyplinarnym, grupą diagnostyczno - pomocową lub innymi podmiotami, których pomoc przy wykonywaniu zadań uzna za niezbędną.

Współpraca z asystentem odbywa się za zgodą rodziny i przy aktywnym jej udziale lub zgodnie z postanowieniem sądu. Pierwszy kontakt asystenta z rodziną następuje w obecności pracownika socjalnego.

Podczas spotkania asystent próbuje dowiedzieć się jak najwięcej o rodzinie, dzieciach o występujących w rodzinie problemach oraz oczekiwaniach. Asystent rodziny wspólnie z rodziną określa sposób wyjścia z trudnej sytuacji życiowej. Ustala mocne strony rodziny oraz rodzaj i kolejność podejmowanych działań. Asystent prowadzi pracę z rodziną w miejscu jej zamieszkania lub w miejscu wskazanym przez rodzinę. Głównym celem asystentury rodzinnej jest podniesienie poziomu umiejętności opiekuńczo – wychowawczych, prowadzenia gospodarstwa domowego, radzenia z sytuacjami dnia codziennego rodziców lub opiekunów dzieci, czego efektem powinno być odzyskanie przez osoby potrzebujące pomocy kontroli nad własnym życiem, która pozwoli im być samodzielnymi oraz tak wypełniać role rodzica, aby środowisko rodzinne sprzyjało bezpieczeństwu i rozwojowi ich dzieci. Asystent pracując z rodzinami podejmuje wiele różnorodnych działań min: pomoc w dotarciu do specjalistów świadczących pomoc w formie konsultacji, poradnictwa, mediacji lub terapii, utrzymywanie stałego kontaktu z klientem, towarzyszenie mu w codziennym funkcjonowaniu. Udziela wsparcia w sytuacjach tego wymagających jak również interweniuje, gdy zagrożone jest życie lub zdrowie konkretnej osoby lub jej rodziny.

W Gminie Główno asystent rodziny zatrudniony jest od maja 2022 roku.

W 2024 roku wsparciem asystenta objęte były 3 rodziny i 5 dzieci małoletnich dzieci z tych rodzin z terenu Gminy. Asystent współpracował także z instytucjami zaangażowanymi w sprawy rodzin, w tym z pracownikami socjalnymi, Policją, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu, placówkami oświatowymi, sądami - poprzez kuratorów zawodowych i społecznych. Działania asystenta rodziny można podzielić na dwa obszary zadaniowe. Pierwszy to bezpośredni kontakt z rodziną w miejscu jej zamieszkania lub w innym miejscu wskazanym przez rodzinę. Drugi natomiast to szeroko zakrojona współpraca asystenta z osobami i instytucjami zaangażowanymi w sprawy rodziny.

4.5. Piecza zastępcza

Celem pieczy zastępczej jest zaspokojenie potrzeb emocjonalnych dziecka, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb bytowych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalno-rekreacyjnych. Zapewnienie dziecku przygotowania do samodzielnego, odpowiedzialnego życia nauczenie pokonywania trudności życiowych, nawiązywania i podtrzymywania bliskich, osobistych i społecznie akceptowanych kontaktów z rodziną i rówieśnikami. W przypadkach, gdy rodzina nie radzi sobie ze sprawowaniem funkcji opiekuńczo – wychowawczych wobec dzieci - co może oceniać tylko sąd opiekuńczy - zostają one umieszczone w pieczy zastępczej a rodzice zostają np. trwale lub czasowo pozbawieni praw rodzicielskich lub prawa te zostają im ograniczone. Piecza zastępcza ma przede wszystkim zapewnić pracę z rodziną, w celu umożliwienia powrotu dziecka do rodziny lub gdy jest to niemożliwe – dążenie do przysposobienia dziecka a w przypadku braku możliwości przysposobienia dziecka – opiekę i wychowanie w środowisku zastępczym.

Pieczka zastępcza sprawowana jest w formie:

- 1) rodzinnej pieczy zastępczej - rodzina zastępcza (spokrewniona, niezawodowa, zawodowa, w tym zawodowa pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego i zawodowa specjalistyczna) oraz rodzinny dom dziecka;
- 2) instytucjonalnej pieczy zastępczej – placówka opiekuńczo-wychowawcza, regionalna placówka opiekuńczo-terapeutyczna, interwencyjny ośrodek preadopcyjny.

Podstawą umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej jest prawomocne orzeczenie sądu rodzinnego.

Umieszczenie dziecka w pieczy zastępczej powinno nastąpić po wyczerpaniu wszystkich form pomocy rodzicom dziecka, chyba że dobro dziecka wymaga zapewnienia mu niezwłocznie pieczy zastępczej. Dziecko umieszcza się w pieczy zastępczej do czasu zaistnienia warunków umożliwiających jego powrót do rodziny albo umieszczenia go w rodzinie przysposabiającej. Objęcie dziecka jedną z form pieczy zastępczej następuje na okres nie dłuższy niż do osiągnięcia pełnoletności. Osoba, która ją osiągnęła w okresie pieczy zastępczej, może przebywać w dotychczasowej rodzinie zastępczej, rodzinnym domu dziecka albo placówce opiekuńczo-wychowawczej za zgodą, odpowiednio, rodziny zastępczej, prowadzącego rodzinny dom dziecka albo dyrektora placówki opiekuńczo-wychowawczej, nie dłużej jednak niż do ukończenia 25 roku życia, jeżeli się uczy.

W przypadku umieszczenia dziecka w pieczy zastępczej, gmina właściwa ze względu na miejsce zamieszkania dziecka przed umieszczeniem w pieczy zastępczej współfinansuje pobyt tego dziecka w pieczy zastępczej w wysokości:

- 1) 10% w pierwszym roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 2) 30% w drugim roku pobytu dziecka w pieczy zastępczej,
- 3) 50% w trzecim i następnych latach pobytu dziecka w pieczy zastępczej.

Gmina Głowno, zgodnie z art. 176 ust. 5 oraz art. 191 ust. 9 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zobowiązana jest do ponoszenia częściowych wydatków z tytułu umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej.

Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej w latach 2023 – 2024 wraz z odpłatnością za pobyt ponoszona przez Gminę

Rok	2023	2024
Ogółem liczba dzieci w pieczy zastępczej	9	9
Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej-rodziny zastępcze spokrewnione	9	9
Liczba dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej	0	0
Łączna odpłatność za pobyt dzieci w pieczy zastępczej	31 988,20	39 027,18

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

4.6. Zespół Interdyscyplinarny

Działania wspierające wobec rodzin przeżywających trudności tj. rodzin dotkniętych przemocą bądź zagrożonym wystąpieniem przemocy podejmuje Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Głowno oraz powoływane przez niego grupy diagnostyczno-pomocowe, bezpośrednio pracujące z rodzinami. Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Głowno funkcjonuje w oparciu o przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej. Został powołany Zarządzeniem Wójta Gminy Głowno.

Zespół Interdyscyplinarny tworzą przedstawiciele:

- 1) Przedstawiciele jednostki organizacyjnej pomocy społecznej;
- 2) Przedstawiciel Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 3) Przedstawiciel policji;
- 4) Przedstawiciele oświaty;
- 5) Przedstawiciel ochrony zdrowia;
- 6) Kurator sądowy.

Przedstawiciele poszczególnych służb współpracują ze sobą w sposób skoordynowany, w celu skutecznego reagowania na informacje o przemoc domowej. Realizowane działania określone zostały w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy Domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej w Gminie Głowno na lata 2024-2028.

Zadania Zespołu Interdyscyplinarnego to integrowanie i koordynowanie działań różnych podmiotów oraz specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, zwłaszcza poprzez: diagnozowanie problemu przemocy, podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą domową mających na celu przeciwdziałanie temu zjawisku, inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą, rozpowszechnianie informacji o instytucjach, osobach i możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym oraz inicjowanie działań w stosunku do osób stosujących przemoc. Grupy diagnostyczno-pomocowe opracowują i realizują plany pomocy przygotowywane indywidualnie zarówno z osobami dotkniętymi przemocą, jak również osobami podejrzewanymi o stosowanie przemocy, monitorują sytuację rodzin,

w których dochodzi do przemocy i rodzin zagrożonych wystąpieniem przemocy oraz prowadzą poradnictwo i interwencje w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej.

Procedurę "Niebieskiej Karty" wszczyna się w każdym przypadku, w którym zaistnieje podejrzenie stosowania przemocy. Prowadzenie danego postępowania nie ma jednak określonych ram czasowych. Czas pracy z rodziną wynika z jej indywidualnych potrzeb i uzależniony jest od sytuacji całej rodziny, osoby doznającej przemocy, ustalonego indywidualnego planu pomocy oraz zapewnienia zaspokojenia niezbędnych potrzeb, przede wszystkim potrzeby bezpieczeństwa. W danym roku kalendarzowym liczba prowadzonych spraw jest różna od ilości wszczętych i przekazanych spraw do przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego. W ramach procedury „Niebieskiej Karty” wsparciem objęte są nie tylko rodziny w których są włącznie osoby dorosłe, ale również rodziny z dziećmi. Analiza danych gromadzonych przez Zespół Interdyscyplinarny dotyczących prowadzonych postępowań w ramach procedury "Niebieskiej Karty" pozwala na sformułowanie założenia, że czynnikiem mającym zasadniczy wpływ na występowanie przemocy domowej, różnych zachowań agresywnych, aktów znęcania się nad członkami rodziny jest przeważnie problem alkoholowy. Członkowie grupy diagnostyczno - pomocowej, podejmując współpracę z osobami doświadczającymi przemocy, próbują je zmotywować, aby podjęły konkretne działania, aby zaczęły żyć swoim życiem, a nie życiem osoby uzależnionej. Często bowiem osobom tym towarzyszy bezradność wobec problemu alkoholowego osoby najbliższej. Opierając się na analizie danych statystycznych stwierdza się również jednoznacznie, że przemoc może dotyczyć wszystkich niezależnie od pozycji na rynku pracy, sytuacji finansowej rodziny, wykształcenia czy miejsca zamieszkania.

Procedura Niebieskiej Karty w latach 2023-2024

Rok	2023	2024
Liczba prowadzonych procedur Niebieskie Karty	9	11
Liczba zakończonych procedur Niebieskie Karty	7	8
Liczba osób doznających przemocy	9	11

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

4.7. Karta Dużej Rodziny

Ustawa z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny określa zasady przyznawania członkom rodziny wielodzietnej Karty Dużej Rodziny. Prawo do posiadania Karty przysługuje członkowi rodziny wielodzietnej, przez którą rozumie się rodzinę, w której rodzic lub małżonek rodzica mają lub mieli na utrzymaniu łącznie co najmniej troje dzieci, bez względu na ich wiek. Karta Dużej Rodziny przyznawana jest każdemu członkowi rodziny, także rodzinom zastępczym i rodzinnym domom dziecka, którzy spełniają warunki określone w/w ustawie.

Za członków rodziny wielodzietnej uznaje się rodzica oraz jego małżonka mających na utrzymaniu co najmniej troje dzieci w wieku do ukończenia 18 roku życia, w przypadku gdy dziecko uczy się w szkole lub szkole wyższej do 25 roku życia. Natomiast bez ograniczeń wiekowych wydaje się Karty dzieciom legitymującym się umiarkowanym lub znacznym stopniem niepełnosprawności. Osobom niepełnosprawnym Karta wydawana jest na czas obowiązywania orzeczenia o niepełnosprawności. Rodzicom oraz małżonkowi rodzica Karta wydawana jest na czas nieokreślony. Karta Dużej Rodziny przyznawana jest na wniosek pełnoletniego członka rodziny wielodzietnej, niezależnie od dochodu w rodzinie. Na podstawie Karty członkowie rodzin wielodzietnych mogą skorzystać z wprowadzonych uprawnień, zniżek na poziomie ogólnokrajowym oferowanych przez instytucje i podmioty gospodarcze. Członek rodziny wielodzietnej we wniosku o przyznanie Karty wskazuje, że wniosek dotyczy karty tradycyjnej lub karty elektronicznej.

W Gminie Głowno w okresie od 1 stycznia 2024 r. do 31 grudnia 2024 r. złożono 13 wniosków dla 32 osób o wydanie Karty Dużej Rodziny.

Typ i liczba wniosków:

- 1) nowa rodzina 12 wniosków;
- 2) nowa rodzina wyłącznie rodzice 10 wniosków;
- 3) duplikat Karty 1 wniosek.

4.8. Inne formy wsparcia rodziny w latach 2023-2024

Uzupełnieniem polityki socjalnej Gminy Głowno są świadczenia rodzinne i fundusz alimentacyjny, które w całości finansowane są z budżetu państwa. Świadczenia rodzinne i fundusz alimentacyjny udzielane są na okresy zasiłkowe. Przy świadczeniach uzależnionych od kryterium dochodowego, brane pod uwagę są dochody osiągnięte w roku poprzedzającym okres zasiłkowy, jednak z uwzględnieniem dochodu uzyskanego lub utraconego po roku bazowym.

Świadczenia rodzinne - przyznawane są na wniosek uprawnionych osób. Wnioski składa się w urzędzie gminy ze względu na miejsce zamieszkania osób uprawnionych.

Świadczeniami rodzinnymi są:

- 1) zasiłek rodzinny oraz dodatki do zasiłku rodzinnego;
- 2) jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka;
- 3) świadczenia opiekuńcze: zasiłek pielęgnacyjny oraz świadczenie pielęgnacyjne;
- 4) świadczenia rodzicielskie.

Fundusz alimentacyjny - przyznawany jest na wniosek osób uprawnionych na podstawie obowiązującej od 7 września 2007 roku, ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Wnioski składa się w urzędzie gminy ze względu na miejsce zamieszkania osób uprawnionych.

Za życiem - ustawa ta została wprowadzona dnia 4 listopada 2016 roku o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin „Za życiem”. Celem ustawy jest uregulowanie wsparcia dla kobiet w ciąży i rodzin, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet w ciąży powikłanej oraz w sytuacji niepowodzeń położniczych, a także dzieci, u których zdiagnozowano ciężkie i nieodwracalne upośledzenie albo nieuleczalną chorobę zagrażającą ich życiu, które powstały w prenatalnym okresie rozwoju dziecka lub w czasie porodu.

Świadczenia rodzinne, fundusz alimentacyjny

Lp.	Rodzaj świadczenia	Liczba wypłaconych świadczeń w 2023 roku	Liczba wypłaconych świadczeń w 2024 roku
1.	Zasiłek rodzinny	1629	1012
2.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu urodzenia dziecka	3	2
3.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu opieki nad dzieckiem w okresie korzystania z urlopu wychowawczego	57	33
4.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu samotnego wychowywania dziecka	74	64
5.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu kształcenia i rehabilitacji dziecka niepełnosprawnego	81	59
6.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu rozpoczęcia roku szkolnego	221	126
7.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu podjęcia przez dziecko nauki w szkole poza miejscem zamieszkania	306	190

8.	Dodatek do zasiłku rodzinnego z tytułu wychowywania dziecka w rodzinie wielodzietnej	245	191
9.	Zasiłki pielęgnacyjne	811	848
10.	Świadczenia pielęgnacyjne	207	249
11.	Specjalny zasiłek opiekuńczy	0	0
12.	Jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka	15	14
13.	Świadczenia rodzicielskie	24	30
14.	Fundusz alimentacyjny	73	60

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

4.9. Placówki oświatowe

Edukacja szkolna i przedszkolna dzieci i młodzieży na terenie Gminy Głowno, odbywa się w trzech placówkach oświatowych:

- 1) Zespół Szkolno – Przedszkolnych w Lubiankowie;
- 2) Zespół Szkolno – Przedszkolny w Mąkolicach;
- 3) Zespół Szkolno - Przedszkolny w Popowie Głowieńskim.

Powyższe placówki to szkoły podstawowe z oddziałami przedszkolnymi do których uczęszcza 276 uczniów i 85 przedszkolaków (dane na koniec roku szkolnego 2024/2025). Szkoły przekazują uczniom wiedzę nie tylko w ramach zajęć edukacyjnych, lecz również podczas zajęć organizowanych w ramach kół pozalekcyjnych, umożliwiających rozwój zainteresowań dzieci i młodzieży. Zapewniają pomoc pedagogiczną i psychologiczną, organizują opiekę nad uczniami niepełnosprawnymi, uczęszczającymi do szkoły, kierują do zespołów dydaktyczno wyrównawczych i na zajęcia korekcyjno - kompensacyjne. Realizują cele wychowawcze na wszystkich organizowanych przez szkoły zajęciach poprzez nauczycieli, wychowawców, bibliotekarzy, wychowawców świetlic czy pracowników niepedagogicznych, w ścisłej współpracy z rodzicami.

4.10. Poradnictwo specjalistyczne.

Gmina Głowno w ramach współpracy ze Starostwem Powiatowym w Zgierzu, zapewnia pomoc w postaci specjalistycznego poradnictwa prawnego. Punkt nieodpłatnej pomocy prawnej dla mieszkańców Gminy Głowno działa przez 5 dni w tygodniu w siedzibie Urzędu Gminy Głowno.

W ramach działalności Punktu Konsultacyjnego funkcjonującego w oparciu o Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Gminy Głowno na lata 2025-2028, udzielane jest specjalistyczne poradnictwo w zakresie uzależnień od alkoholu, narkotyków oraz poradnictwo dla osób doznających przemocy domowej, osób stosujących przemoc oraz dla osób będących w kryzysie i nie radzących sobie z problemami emocjonalnymi.

5. Adresaci programu .

Gminny Program Wspierania Rodziny adresowany jest do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Głowno zwłaszcza rodzin niewydolnych wychowawczo oraz doświadczających problemów opiekuńczo-wychowawczych. Rodzin, które na skutek różnych sytuacji życiowych, znalazły się w sytuacjach wymagających udzielania pomocy przez placówki oraz instytucje, prowadzące działania na rzecz wspierania rodziny.

Program w szczególności kierowany jest:

- 1) do rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych;
- 2) rodzin z dziećmi niepełnosprawnymi i chorymi przewlekłe dla rodzin wielodzietnych;

- 3) rodzin dotkniętych uzależnieniami i przemocą;
- 4) rodzin niepełnych;
- 5) rodzin z osobami starszymi, zależnymi wymagającymi pomocy osoby drugiej.

Program przewiduje pracę z rodziną oraz wszelkiego rodzaju formy pomocy mające na celu przede wszystkim zaspokojenie podstawowych potrzeb bytowych rodziny.

6. Zasoby i partnerzy w realizacji programu.

Instytucje oraz organizacje realizujące zadania z zakresu wspierania rodziny i inne pełniące funkcje wspierające wobec rodziny:

- 1) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Głownie;
- 2) Zespół Interdyscyplinarny w Gminie Głowno;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) Komisariat Policji w Głownie;
- 5) Sąd Rejonowy w Zgierzu, kuratorzy zawodowi i społeczni;
- 6) Prokuratura Rejonowa w Zgierzu;
- 7) Placówki oświatowe z Gminy Głowno;
- 8) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Zgierzu;
- 9) Organizacje pozarządowe i instytucje kościelne.

7. Cele programu, zadania, wskaźniki ich realizacji.

Cele określone w Gminnym Programie Wspierania Rodziny na lata 2026 – 2028 powinny opierać się na szansach pojawiających się w otoczeniu rodziny oraz poprzez wykorzystanie poszczególnych instytucji działających na rzecz dziecka i rodziny, w tym istniejących zasobów wewnętrznych gminy. Cele wpisują się w Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Głowno na lata 2025 -2030.

Cel główny:

Celem głównym Programu jest rozwijanie systemu wsparcia dla rodzin, sprzyjającego prawidłowemu funkcjonowaniu rodziny, ze szczególnym uwzględnieniem potrzeb rodzin przejawiających trudności w realizacji funkcji opiekuńczo-wychowawczych.

Cel szczegółowy 1

Poprawa sytuacji materialnej rodzin poprzez wsparcie rodzin w realizowaniu funkcji ekonomicznej i tworzenie warunków umożliwiających zaspokojenie podstawowych potrzeb członków rodziny.

Zadania	Wskaźniki realizacji zadań
1. Zapewnienie pomocy materialnej i rzeczowej rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji socjalno-bytowej	- liczba rodzin: osób i rodzin objętych pomocą oraz wysokość środków przeznaczonych na poszczególne formy pomocy: -zasiłek stały -zasiłek okresowy -zasiłek celowy -zasiłki rodzinne z dodatkami -zasiłki pielęgnacyjne -świadczenia pielęgnacyjne -jednorazowa zapomoga z tytułu urodzenia się dziecka -fundusz alimentacyjny -świadczenie Za życiem

2. Zapewnienie posiłku dzieciom, uczniom i młodzieży oraz objęcie pomocą osób dorosłych, zwłaszcza osób starszych, chorych lub niepełnosprawnych	- liczba dzieci, uczniów i młodzieży korzystających z gorących posiłków w placówkach oświatowych - liczba osób/rodzin korzystających ze świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności - liczba osób starszych, chorych, niepełnosprawnych korzystających ze świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności
3. Objęcie pomocą w formie: stypendiów szkolnych i wyprawek wszystkich dzieci wymagających tej formy pomocy	- liczba przyznanych wyprawek szkolnych - liczba przyznanych stypendiów szkolnych
4. Współfinansowanie pobytu dzieci skierowanych do pieczy zastępczej	- liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej - liczba dzieci umieszczonych w instytucjonalnej pieczy zastępczej - wysokość środków wydatkowanych na pobyt dzieci w pieczy zastępczej (rodzinnej i instytucjonalnej)
5. Zapewnienie opieki osobom starszym oraz osobom zależnym w domach	- liczba osób objętych pomocą w postaci usług opiekuńczych - liczba osób umieszczonych w domu pomocy społecznej w danym roku kalendarzowym

Cel szczegółowy 2

Sprawny system interwencji kryzysowej oraz zapobiegania powstawaniu sytuacji kryzysowych w rodzinach, w tym w rodzinach wychowujących dzieci.

Zadania	Wskaźniki realizacji zadań
1. Rozwój usług asystentów rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych	- liczba rodzin korzystających ze wsparcia asystentów rodzin
2. Organizacja i finansowanie szkoleń dla asystentów rodzin w celu podnoszenia ich kwalifikacji i kompetencji	- liczba uczestniczących asystentów, - liczba kursów, szkoleń, warsztatów etc.
3. Zapewnienie dostępności do specjalistycznego poradnictwa rodzinnego osobom przeżywającym trudności	- liczba i rodzaj miejsc poradnictwa specjalistycznego - liczba osób i udzielonych porad
4. Tworzenie warunków do działania rodzin wspierających i organizowanie szkoleń dla tych rodzin	- liczba rodzin wspierających - liczba zorganizowanych szkoleń dla rodzin wspierających
5. Działania Zespołu Interdyscyplinarnego	- liczba rodzin objętych procedurą "Niebieskiej Karty" - liczba rodzin z dziećmi, objętych procedurą „Niebieskiej Karty”
6. Zapewnienie osobom bezpiecznego schronienia w przypadku stosowania wobec nich przemocy	- liczba osób dorosłych i dzieci korzystających ze schronienia
7. Zapewnienie schronienia osobom w kryzysie bezdomności	- liczba osób skierowanych do schroniska, noclegowni
8. Monitorowanie sytuacji rodzin w procesie wzmacniania lub odzyskiwania zdolności do pełnego funkcjonowania w społeczeństwie poprzez pełnienie odpowiednich ról społecznych	- liczba rodzin objętych pracą socjalną - liczba wizyt monitorujących - liczba zawartych kontraktów socjalnych

9. Współpraca z GKRPA w zakresie motywowania do podjęcia terapii i kierowania na leczenie uzależnień rodziców dzieci ze środowisk zagrożonych kryzysem	- liczba wniosków skierowanych do GKRPA dot. rodzin zagrożonych kryzysem spowodowanym uzależnieniami
--	--

Gminny Program Wspierania Rodziny w Gminie Głowno na lata 2026-2028 zakłada również realizację innych ważnych zadań, które mogą się pojawić wraz ze zmieniającą się sytuacją społeczno - gospodarczą kraju, województwa lub Gminy. Przyjmuje się możliwość modyfikacji określonych w niniejszym dokumencie celów oraz kierunków działań, wtedy, gdy pojawi się taka potrzeba.

8. Monitoring programu.

Monitoring realizacji Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2026-2028 będzie opierał się przede wszystkim na gromadzeniu oraz analizowaniu danych będących w posiadaniu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie. Dodatkowo pozyskiwane zostaną informacje od innych instytucji i podmiotów w zakresie wskazanym w Programie. Monitoring Programu pozwoli na analizę i ocenę zebranych informacji i planowanie dalszych działań oraz doskonalenie dotychczas ustalonych.

Realizacja programu opiera się na stałej współpracy pomiędzy instytucjami, organizacjami i stowarzyszeniami w celu realizacji założonych działań.

Za koordynowanie realizacji Programu odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Głownie.

Monitorowanie i ewaluacja Programu będą się odbywać poprzez składanie do dnia 31 marca każdego roku rocznego sprawozdania z realizacji zadań.

9. Finansowanie programu.

Wysokość środków planowanych na realizację Programu będzie odpowiadać kwocie zabezpieczonej na ten cel w budżecie Gminy Głowno na lata 2026, 2027, 2028. Środki na realizację Programu mogą pochodzić również z budżetu państwa, funduszy unijnych lub innych źródeł.

10. Zakończenie.

Realizacja Gminnego Programu Wspierania Rodziny stanowi ważny element lokalnej polityki społecznej, ukierunkowanej na wzmacnianie rodzin oraz tworzenie sprzyjających warunków do prawidłowego rozwoju dzieci. Program wyznacza kierunki działań, które mają służyć nie tylko rozwiązywaniu bieżących trudności, lecz także zapobieganiu ich powstawaniu poprzez rozwój usług wspierających, profilaktykę oraz wzmacnianie kompetencji rodzicielskich. Skuteczność programu będzie zależeć od zaangażowania partnerów, odpowiedniego wykorzystania dostępnych zasobów oraz systematycznej ewaluacji podejmowanych działań.