

UCHWAŁA NR LVIII/329/23

RADY GMINY GŁOWNO

z dnia 10 lutego 2023 r.

w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 39a ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082; z 2022 r. poz. 655, 1079, 1116, 1383, 1700, 1730 i 2089; z 2023 r. poz. 185) oraz § 2 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 marca 2002 r. w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2002 r. Nr 27, poz. 271; z 2004 r. Nr 237, poz. 2376; z 2007 r. Nr 201, poz. 1462; z 2011 r. Nr 61, poz. 308 oraz z 2023 r. poz. 5) uchwała się, co następuje:

§ 1. Określa się stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu w następującej wysokości:

- 1) dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika do 900 cm³- 0,89 zł;
- 2) dla samochodu osobowego o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³- 1,15 zł;
- 3) dla motocykla - 0,69 zł;
- 4) dla motoroweru - 0,42 zł.

§ 2. Traci moc uchwała nr LVI/315/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2023 r. poz. 572).

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Głowno.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 17 stycznia 2023 r.

Przewodniczący Rady
Gminy Głowno

Jarosław Chalubiec

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 39a ust. 3 ustawy Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 ze zm.), stawkę za 1 kilometr przebiegu pojazdu uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców do przedszkola, oddziału przedszkolnego w szkole podstawowej, innej formy wychowania przedszkolnego, ośrodka rewalidacyjno-wychowawczego, szkoły podstawowej albo szkoły ponadpodstawowej określa rada gminy w drodze uchwały, przy czym stawka ta nie może być niższa niż określona w przepisach wydanych na podstawie art. 34a ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym.

Warto zaznaczyć, że od dnia 17 stycznia 2023 r. zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy (Dz. U. z 2023 r. poz. 5), podwyższona została wysokość stawek: dla pojazdu o pojemności skokowej silnika do 900 cm³ z 0,5214 zł na 0,89 zł; dla pojazdu o pojemności skokowej silnika powyżej 900 cm³ z 0,8358 zł na 1,15 zł; dla motocykla z 0,2302 zł na 0,69 zł; dla motoroweru z 0,1382 zł na 0,42 zł.

Powyższa zmiana powoduje konieczność podjęcia nowej uchwały w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Jednak zgodnie z art. 5 ww. ustawy przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*). Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r. sygn. akt K 18/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 41; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r. sygn. akt K 47/01, OTK-A 2002, Nr 1, poz. 6; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r. sygn. akt K 14/92, OTK 1993, Nr 2, poz. 35; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r. sygn. akt P 4/99, OTK 2001, Nr 1, poz. 15).

Dodatkowo podkreśla się, że wsteczna moc prawa może dotyczyć, co do zasady, ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków (zob. wyroki NSA z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745595 oraz z dnia 5 lutego 2015 r. sygn. akt II FSK 3195/12, Lex nr 1628700).

Od zasady niedziałania prawa wstecz można odstąpić, jednak tylko wyjątkowo i z usprawiedliwionych względów, nadając normom możliwość oddziaływania na sytuacje zastane, jeżeli zaistniały ważne powody.

Warto zaznaczyć, że w przypadku niniejszej uchwały takie okoliczności zaistniały.

Nadanie mocy wstecznej niniejszej uchwale ma charakter wyjątkowy i wynika z podwyższenia przez ustawodawcę wysokości stawek dla poszczególnych kategorii pojazdów od dnia 17 stycznia 2023 r., a zatem po podjęciu przez Radę Gminy Głowno uchwały nr LVI/315/22 Rady Gminy Głowno z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia stawki za 1 km przebiegu pojazdu, uwzględnianej przy obliczaniu zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców (Dz. Urz. Woj. Łódz. z 2023 r. poz. 572).

Powyższa zmiana jest korzystna dla adresatów. Wobec zmian ustawowych zainteresowane podmioty mają podstawy, by oczekiwać uchwalenia przez Radę Gminy Głowno norm przyznających wyższe stawki zwrotu rodzicom kosztów przewozu dzieci, młodzieży, uczniów oraz rodziców. Należy podkreślić, że w przypadku niniejszej uchwały wsteczna moc prawa dotyczy tylko przyznania praw, a nie nakładania obowiązków.

Dla przedmiotowej uchwały zasadne staje się więc nadanie mocy wstecznej od dnia 17 stycznia 2023 r. czyli od dnia wejścia w życie Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie warunków ustalania oraz sposobu dokonywania zwrotu kosztów używania do celów służbowych samochodów osobowych, motocykli i motorowerów niebędących własnością pracodawcy.